



Handläggare
Sara Nordenskjöld
Sara.Nordenskjold@huddinge.se
Maria Strandberg
Maria.Strandberg@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Revidering av Översiktsplan 2030, beslut om granskning

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

1. Godkänna förslag till *Vårt framtida Huddinge – översiktsplan för Huddinge kommun* inför granskning i enlighet med bilaga till förvaltningens tjänsteutlåtande den 4 maj 2022
2. Gå ut på granskning med *Vårt framtida Huddinge – översiktsplan för Huddinge kommun* inklusive hållbarhetsbedömning i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 4 maj 2022.

Sammanfattning

I juni 2020 gav Kommunfullmäktige kommunstyrelsens förvaltning i uppdrag att inleda arbetet med att revidera Huddinges översiktsplan 2030. Av beslutet framgår att revideringen av översiktsplanen ska göras i digitalt format och att översiktsplanen ska förhålla sig till nationella, regionala samt internationella målsättningar såsom Agenda 2030.

Planförslaget har under perioden december till mars varit ute på samråd, med möjlighet för såväl invånare, grannkommuner, myndigheter och andra att tycka till. Ett flertal dialogaktiviteter har genomförts under denna tid, med vissa begränsningar till följd av restriktioner med anledning av den då pågående pandemin. Sammanlagt har dryga 100 yttranden kommit in under samrådstiden.

Planförslaget har sedan reviderats utifrån såväl dessa samrådssynpunkter som utifrån åtgärdsförslag i den parallella processen för hållbarhetsbedömning, samt övriga kompletteringar som inte hanns med till samrådsskedet.

Bland de större förändringar som gjorts är:

- Skogås och Trångsund har konkretiserats på markanvändningskartan så att detta utvecklingsområde redovisas med samma detaljeringsgrad som övriga utvecklingsområden. Kategorin *Utvecklingsområde under pågående fördjupning* har därför utgått.



- Plankartans tidigare två aspekter (Hänsynskarta och Markanvändningskarta) har kompletterats med en *Utvecklingsinriktning på karta* som syftar till att ge en övergripande bild av den fysiska utvecklingen i kommunen.)
- De geografiska inriktningarna har kompletterats dels utifrån åtgärdsförslag i hållbarhetskonskvensbeskrivningen, dels utifrån inkomna yttranden.
- Verksamhetsområde under utredning vid Lissma mot Jordbro till har tagits bort (samrådssynpunkt, HKB).
- Ett planerat byte av kommunens webbkartesystem inom ramen för Södertörnskommunernas geodatasamarbete har genomförts, vilket förändrat utseendet och funktionerna i den digitala kartan något.

Planförslaget föreslås nu skickas ut för granskning under 17 juni – 15 oktober. Efter granskning får förslaget endast revideras i mindre delar innan antagande. Om planförslaget ändras väsentligt behöver en ny granskningsomgång ske. Planförslaget planeras för antagande kring årsskiftet 2022/2023.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige gav den 8 juni 2020 kommunstyrelsens förvaltning i uppdrag att inleda arbetet med att revidera Huddinge kommuns översiktsplan 2030. Av beslutet framgår att revideringen av översiktsplanen ska göras i digitalt format och att översiktsplanen ska förhålla sig till nationella, regionala samt internationella målsättningar såsom Agenda 2030.

Alla kommuner ska enligt plan- och bygglagen ha en översiktsplan som omfattar hela kommunens yta och som anger inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Översiktsplanen är inte juridiskt bindande, men har en viktig funktion i den fysiska planeringen genom att den vägleder beslut i efterföljande planering såsom utvecklingsplaner, planprogram, detaljplaner och bygglov. Förslaget är tänkt att ersätta Huddinges nu gällande översiktsplan som beslutades 2014 och beskriver kommunens fysiska utveckling fram till år 2030. Den nuvarande översiktsplanen aktualitetsförklarades 2018.

Den 14 december 2020 fattade Kommunfullmäktige beslut om mål och inriktning för översiktsplanen (§12). Under 2021 arbetades ett planförslag fram som Kommunstyrelsen den 1 december 2021 fattade beslut om att godkänna för samråd samt att gå ut på samråd (§17). Planförslaget har mellan 3 december och 3 mars varit ute på samråd med möjlighet att tycka till om förslaget.

Kommunstyrelsens förvaltning har nu tagit fram ett förslag på granskningsversion för en reviderad översiktsplan: Vårt Framtida Huddinge – översiktsplan för Huddinge kommun. Granskningsförslaget är reviderat utifrån inkomna synpunkter, föreslagna åtgärder i den parallella hållbarhetsbedömningsprocessen, samt ett par större revideringar som inte var med i samrådshandlingen. Granskningsperioden äger rum under perioden 17 juni – 15 oktober 2022.



Efter granskning får förslaget enligt Plan och bygglagen endast revideras i mindre delar innan antagande. Om planförslaget ändras väsentligt behöver en ny granskningsomgång ske. Planförslaget planeras för antagande kring årsskiftet 2022/2023.

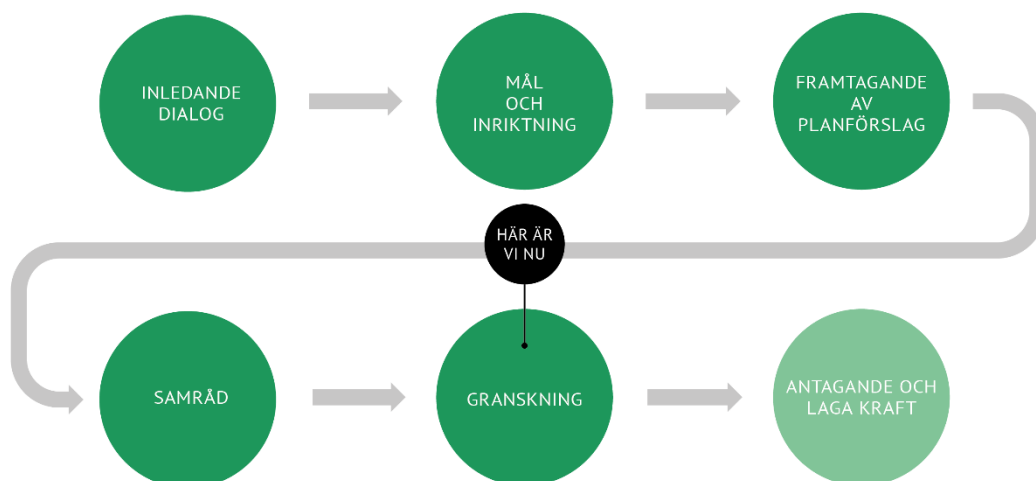


Illustration 1: Här befinner vi oss i processen.

Samråd med möjlighet att tycka till

Samråd av översiktsplaneförslaget ägde rum 3 december till 3 mars. Under denna period har planförslaget funnits tillgängligt digitalt, men även i tryckt version. Det har varit möjligt att hämta ett tryckt exemplar från kommunens servicecenter.

Olika dialogaktiviteter har genomförts

På grund av rådande pandemi fick planerade fysiska samrådsmöten runt om i kommunen ställas om till sex digitala möten som annonserats till allmänheten. I slutet av samrådstiden lättade restriktionerna vilket innebar att ett fysiskt mötestillfälle kunde genomföras.

Under samrådet har en barndialog genomförts tillsammans med tre skolklasser i årskurs två på Vistaskolan. Klasserna har först fått information om översiktsplanen, sedan individuellt rita och fundera på vad de tycker för att därefter få stöd i att skicka in ett formellt yttrande med klassernas samlade synpunkter.

Utöver samrådsmöten med allmänheten har även möten skett med politiska partier, grannkommuner, myndigheter samt näringslivet.

Många har tyckt till om översiktsplanen

Under samrådet har drygt 100 samrådssynpunkter inkommit från privatpersoner, organisationer, företag och myndigheter. Remissyttrandena återfinns i sin helhet i bilaga 3, *Remissammanställning*. I bilaga 2, *Samrådsredogörelse* är samrådssynpunkterna sammanfattade och uppställda enligt översiktsplanens struktur, samt bemötta av förvaltningen.



Bland de privatpersoner som tyckt till har de flesta svarat via det webformulär som fanns tillgängligt via översiktsplanewebben. Där är en relativt jämn fördelning mellan kön, dock med en ojämn åldersfördelning då det uteslutande varit vuxna som lämnat synpunkter på detta sätt. Det begränsade antalet svarande gör det svårt att dra några slutsatser kring fördelningen geografiskt på kommundsnivå. Noterbart är dock att flest svarande bor i kommunens mellersta kommundelar samt Segeltorp.

De synpunkter som inkommit rör alla delar av planen. Bland privatpersoner rör synpunkterna primärt förbättringsförslag rörande det egna området och att vissa områden inte redovisas på samma detaljeringsgrad som andra. Från privata markägare har synpunkterna framför allt rört förslag på ytterligare områden för utveckling. Synpunkter från grannkommuner och myndigheter rör främst redovisning av riksintressen, ytterligare kopplingar mellan kommuner och beskrivning av fler mellankommunala frågor. Vissa synpunkter är också generella, såsom att översiktsplanen bör gå längre i sina rekommendationer och strategier. Från kommunens egna nämnder internt i kommunen rör synpunkterna främst nämndernas egna verksamheter, exempelvis invändningar mot ianspråktagandet av delar av naturmarken, att åtgärder för minskat klimatpåverkan inte når tillräckligt långt samt behov av förtydliganden för att underlätta i den efterföljande planeringen.

Förändringar i planförslaget

Förslaget till översiktsplan har omarbetats inför granskningsskedet utifrån

- inkomna synpunkter i samrådet
- åtgärdsförslag från den parallella processen för hållbarhetsbedömning samt
- kompletteringar i vissa frågor som inte var färdigbehandlade till samrådsversionen.

I parentes efter respektive förändring anges om förändringen är baserad på rekommendation i hållbarhetskonskvensbeskrivning (HKB), samrådsynpunkt eller övrig komplettering.

Större förändringar

Ett antal större förändringar har gjorts av planförslaget, framför allt utifrån att de inte var färdigbehandlade till samrådsversionen.

De större förändringar som skett är:

- Skogås och Trångsund har konkretiserats på markanvändningskartan så att detta utvecklingsområde redovisas med samma detaljeringsgrad som övriga utvecklingsområden. Kategorin *Utvecklingsområde under pågående fördjupning* har därför utgått. (Övrig komplettering, samrådssynpunkter)
- Plankartans tidigare två aspekter (Hänsynskarta och Markanvändningskarta) har kompletterats med en *Utvecklingsinriktning*



på karta som syftar till att ge en övergripande bild av den fysiska utvecklingen i kommunen. (övrig komplettering)

- De geografiska inriktningarna har kompletterats dels utifrån åtgärdsförslag i hållbarhetskonsekvensbeskrivningen, dels utifrån inkomna yttranden. Exempelvis har förtydliganden skett rörande utsattheten för buller och luftföroreningar, hänsyn och planering av grönstruktur i respektive område, samt förtydliganden av var föreslagen utveckling sammanfaller med viktiga kulturmiljöer. (Övrig komplettering, HKB, samrådssynpunkt)
- Verksamhetsområde under utredning vid Lissma mot Jordbro till har tagits bort (samrådssynpunkt, HKB).
- Ett planerat byte av kommunens webbkartesystem inom ramen för Södertörnskommunernas geodatasamarbete har genomförts, vilket förändrat utseendet och funktionerna i den digitala kartan något (övrig komplettering).

Många mindre förändringar

Utöver de ovan listade större förändringarna har ett stort antal mindre justeringar gjorts. Ett urval listas nedan, baserat framför allt på inkomna samrådssynpunkter, men även utifrån övriga grunder. De är listade efter:

- målområdena,
- inriktningar för geografiska områden samt
- övriga avsnitt

Ett levande och växande Huddinge

- Förtydliganden som rör hur kulturmiljöer ska hanteras i den efterföljande planeringen samt bygglovsgivningen (HKB samt samrådssynpunkt).
- Förtydliganden som rör samhällsservice för att tydliggöra vad kommunen ansvarar för, samt kompletteringar av lokaliseringsprinciper för olika typer av samhällsservice (övrig komplettering, samrådssynpunkt).
- Förtydliganden kring att varför förorenad mark kan komma i fråga för bebyggelse samt att markundersökningar behövs för att på så sätt kunna undvika att placera känsliga verksamheter på platsen. (samrådssynpunkt, HKB)

Ett Huddinge i samklang med naturen

- Förtydliganden av skillnaden mellan regionala gröna svaga samband och lokala gröna spridningssamband (samrådssynpunkt).
- Justeringar av tidigare felaktig skrivning om höjdsättning i förhållande till Tyresåns vattensystem (samrådssynpunkt).
- Tydliggörande av underlag för vatten (Samrådssynpunkt, HKB),



Ett Huddinge som håller ihop

- Tydliggöranden kring huruvida olika infrastrukturåtgärder befinner sig i formell planeringsprocess eller inte för att ge en antydning om hur säkra åtgärderna är (samrådssynpunkt).
- Tydliggörande av konsekvenser av Tvärförbindelsen kommunen behöver hantera i form av exempelvis barriäreffekter och buller, samt förslag på åtgärder (samrådssynpunkt).

Ett Huddinge med minskad klimatpåverkan

- Inlyft skarp miljösmål från det nyligen beslutade Miljöprogrammet om att kommunen ska nå netto nollutsläpp 2040 (övrig komplettering, samrådssynpunkt).
- Justeringar av text rörande framtida behov av återvinningscentraler, baserat på SRV:s planerade inriktning på alternativ till ÅVC:er, exempelvis mini-ÅVC (samrådssynpunkt).

Inriktningar för geografiska områden

- Justeringar i ställningstagande kring tillkommande bebyggelse på landsbygd med syfte att öppna för mindre kompletteringar som syftar till att hålla odlingslandskapet öppet eller främja lokal livsmedelsproduktion (samrådssynpunkt).
- Tidpunkten för genomförandet av bebyggelsereserven utpekad i markanvändningskartan har öppnats upp till att kunna gälla i slutet av planperioden. Beskrivningen av avgränsningen av området i text har vidgats till att även kunna inkludera ett område på andra sidan Ågestavägen på sikt (samrådssynpunkt).
- Utvecklande av beskrivningen av området där upphävande av del av naturreservat Gömmarens föreslås, med begränsningar i vad som bedömas kunna tillkomma på platsen (samrådssynpunkt, HKB).

Övriga avsnitt samt planeringsunderlag

- Beskrivningen av hur hänsyn till riksintressen för kommunikationer ska säkerställas har utvecklats (samrådssynpunkt).
- En egen avgränsning av riksintresse för rörligt friluftsliv har gjorts, då Länsstyrelsen endast gjort en schematisk avgränsning som är tänkt att tolkas lokalt (övrig komplettering).
- Förtydligande av förhållandet mellan olika framtida befolkningssiffror och planerade bostäder (HKB, samrådssynpunkt).
- Planeringsunderlag för trafikanalyser har kompletterats med ett scenario baserat på antaganden i enlighet med hur Trafikverket gör trafikanalyser (samrådssynpunkt).



Översiktsplanens konsekvenser har utretts i en hållbarhetsbedömning. Arbetet med planförslaget inför granskning har följts av en hållbarhetsbedömning, vilken inkluderat den strategiska miljöbedömning som krävs enligt Miljöbalken, men även innehåller sociala och ekonomiska aspekter.

Hållbarhetsbedömningen av granskningsförslaget av översiktsplanen presenteras i en rapport, se bilaga 2, *Hållbarhetskonsekvensbeskrivning*.

Hållbarhetsbedömningen har genomförts av en konsult. Arbetet har pågått parallellt med framtagandet av planförslaget, för att under processens gång kunna påverka planförslagets innehållet. Processen med hållbarhetsbedömning fortsätter fram till att planen är färdig för antagande.

Den strategiska miljöbedömningen som utgör en del av hållbarhetsbedömningen resulterar i en miljökonsekvensbeskrivning (MKB). Denna ska enligt miljöbalken vara möjlig att lämna synpunkter på, samordnat med tillfällen för att lämna synpunkter på översiktsplanen. Hållbarhetsbedömningen som helhet ligger därför som bilaga till beslutet om granskning.

Planförslagets konsekvenser

Hållbarhetsbedömningen visar att planförslaget medför både positiva och negativa konsekvenser, samt att många åtgärder i sig medför både positiva och negativa konsekvenser ur olika aspekter. Bland risker för negativa konsekvenserna beskrivs hushållningen med mark och vatten, där naturmark i vissa fall tas i anspråk för bebyggelse och infrastruktur. Risker bedöms även finnas för påverkan på miljökvalitetsnormerna för vatten till följd av den planerade omfattande utbyggnaden samt kulturmiljöer i kommunen. Bland de positiva konsekvenserna beskrivs dessa främst för näringslivet, för ett hållbart vardagsliv med ökad närhet till olika funktioner i vardagen, riskförhållanden inklusive klimatanpassning samt för social sammanhållning, inkludering och identitet.

Hållbarhetsbedömningen gör framför allt bedömningen av planförslaget gentemot nollalternativet, det vill säga hur den troliga utvecklingen hade sett ut utan detta förslag till översiktsplan. I många fall beskrivs dock även utvecklingen jämfört med nuläget då flera av ställningstagandena i översiktsplan 2030 ännu inte genomförts, exempelvis utvecklingen av Loviseberg och ianspråktagandet av delar av naturreservatet i Gömmaren. I hållbarhetsbedömningen konstateras också att den höga utbyggnadstakten innebär risker utifrån olika aspekter såsom påverkan på vatten med mera, något som behöver utredas vidare i efterföljande planering.

Rekommendationerna från hållbarhetsbedömningen riktar sig i detta skede främst till den efterföljande planeringen.

Granskningsperioden sker under sommar och tidig höst

Granskningsperioden planeras att pågå mellan 17 juni och 15 oktober. Under granskningsperioden finns möjlighet att granska planförslaget digitalt, men tryckta versioner i PDF kommer också att finnas tillgängligt på kommunens



servicecenter samt i kommunhuset. Inga öppna möten med allmänheten planeras under granskningsperioden.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen anser att planförslaget stämmer väl överens med den beslutade inriktningen och förordar att planförslaget kan gå ut på samråd.

Förvaltningen har beaktat barnperspektivet i utformandet av planförslaget och lyft fram det där det bedömts vara särskilt relevant. En särskild barndialog har genomförts inom ramen för samrådet.

Förvaltningen har även inarbetat hållbarhetsperspektivet, främst genom att Agenda 2030 har utgjort ram för framtagandet av planförslaget. Hållbarhetsperspektivet har säkrats genom att vidga den lagstadgade miljöbedömningen till en bredare hållbarhetsbedömning som inkluderar en bedömning av såväl ekologiska som ekonomiska och sociala konsekvenser.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

En översiktsplan är vägledande men är ej juridiskt bindande.

Den hållbarhetsbedömning som följer planförslaget inkluderar övergripande ekonomiska bedömningar. Då inriktningen i översiktsplanen inte väsentligt ändrats från tidigare fattade beslut (se exempelvis beslut om ramavtal för Sverigeförhandlingen samt Spårväg syd, KS 2015/1253.446) har frågan om mer noggranna ekonomiska bedömningar av exempelvis exploateringskostnader, utbyggnad av samhällsservice med mera bedömts kunna hanteras inom ramen för de långsiktiga ekonomiska prognoser som redan görs av Kommunstyrelsens förvaltning

Camilla Broo
Kommundirektör

Heléne Hill
Samhällsbyggnadsdirektör

Bilagor

Bilaga 1. Planförslag granskningsversion: www.huddinge.se/op2050

Bilaga 2. Hållbarhetskonsekvensbeskrivning inklusive MKB,
granskningshandling

Bilaga 3. Samrådsredogörelse

Bilaga 4. Remissammanställning samråd

Bilaga 5. PM Barndialog



Beslutet ska skickas till

Samtliga nämnder

Huge Bostäder AB

Huddinge samhällsfastigheter AB