



Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

15 juni 2022

Paragraf

§ 18

Diarienummer KS-2022/796.912

Granskning av tillsynsarbetet inom miljö- och hälsoskydd – svar på skrivelse från Huddinge kommuns revisorer, revisorsgrupp 1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande, daterat den 10 maj 2022, reviderad den 9 juni 2022, överlämnas till Huddinge kommuns revisorer, revisorsgrupp 1, som svar på skrivelse rörande *Granskning av styrning och uppföljning av tillsynsarbetet inom miljö- och hälsoskydd*.

Sammanfattning

KPMG har av revisorsgrupp 1 fått i uppdrag att granska tillsynsarbetet inom miljö- och hälsoskydd. Syftet med granskningen har varit att bedöma om bygglovs- och tillsynsnämnden har en ändamålsenlig och tillräcklig styrning och uppföljning av miljö- och hälsoskyddstillsynen. Rapporten har överlämnats till bygglovs- och tillsynsnämnden samt kommunstyrelsen för yttrande.

Revisorernas sammanfattande bedömning är att bygglovs- och tillsynsnämnden i allt väsentligt har en ändamålsenlig och tillräcklig styrning och uppföljning av miljö- och hälsoskyddstillsynen. Behovsutredning och tillsynsplan avseende 2021 har beslutats av nämnden och tillsynsplanens innehåll är i linje med de krav som ställs enligt miljötillsynsförordningen.

Revisorerna anser emellertid att nuvarande organisation innebär en inbyggd oberoenderisk genom att både Miljötillsyn och Stadsmiljö inryms inom förvaltningschefens ansvarsområde. Vidare bedöms att nuvarande organisation inte är i linje med de av fullmäktige beslutade riktlinjerna för att motverka jäv samt att befintlig rutin kring förelägganden/förbud avseende andra förvaltningar och bolag i kommunen är problematisk ur ett oberoendeperspektiv.

Utifrån bedömningen lämnar revisorsgrupp 1 rekommendation till kommunstyrelsen. Svaret på rekommendationen återges mer i detalj nedan under rubriken Förvaltningens synpunkter.

Propositioner

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med förvaltningens förslag till beslut och finner att så är fallet.

Beslutet ska skickas till

Huddinge kommuns revisorer, revisorsgrupp 1.

Signaturer: Ordförande

Justerare

Utdragsbestyrkande: datum och signatur



Handläggare
Björn Rosborg
bjorn.rosborg@huddinge.se

Kommunstyrelsen

"Granskning av tillsynsarbetet inom miljö- och hälsoskydd" – svar på skrivelse från Huddinge kommuns revisorer, revisorsgrupp 1

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande, daterat den 10 maj 2022, överlämnas till Huddinge kommuns revisorer, revisorsgrupp 1, som svar på skrivelse rörande *Granskning av styrning och uppföljning av tillsynsarbetet inom miljö- och hälsoskydd*.

Sammanfattning

KPMG har av revisorsgrupp 1 fått i uppdrag att granska tillsynsarbetet inom miljö- och hälsoskydd. Syftet med granskningen har varit att bedöma om bygglovs- och tillsynsnämnden har en ändamålsenlig och tillräcklig styrning och uppföljning av miljö- och hälsoskyddstillsynen. Rapporten har överlämnats till bygglovs- och tillsynsnämnden samt kommunstyrelsen för yttrande.

Revisorernas sammanfattande bedömning är att bygglovs- och tillsynsnämnden i allt väsentligt har en ändamålsenlig och tillräcklig styrning och uppföljning av miljö- och hälsoskyddstillsynen. Behovsutredning och tillsynsplan avseende 2021 har beslutats av nämnden och tillsynsplanens innehåll är i linje med de krav som ställs enligt miljötillsynsförordningen.

Revisorerna anser emellertid att nuvarande organisation innebär en inbyggd oberoenderisk genom att både Miljötillsyn och Stadsmiljö inryms inom förvaltningschefens ansvarsområde. Vidare bedöms att nuvarande organisation inte är i linje med de av fullmäktige beslutade riktlinjerna för att motverka jäv samt att befintlig rutin kring förelägganden/förbud avseende andra förvaltningar och bolag i kommunen är problematisk ur ett oberoendeperspektiv.

Utifrån bedömningen lämnar revisorsgrupp 1 rekommendation till kommunstyrelsen.

Svaret på rekommendationen återges mer i detalj nedan under rubriken Förvaltningens synpunkter.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 Huddinge

Besök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se



Beskrivning av ärendet

KPMG har av revisorsgrupp 1 fått i uppdrag att granska tillsynsarbetet inom miljö- och hälsoskydd. Syftet med granskningen har varit att bedöma om bygglovs- och tillsynsnämnden har en ändamålsenlig och tillräcklig styrning och uppföljning av miljö- och hälsoskyddstillsynen.

Rapporten har överlämnats till bygglovs- och tillsynsnämnden samt kommunstyrelsen för yttrande senast den 30 augusti 2022.

Revisorernas sammanfattande bedömning är att bygglovs- och tillsynsnämnden i allt väsentligt har en ändamålsenlig och tillräcklig styrning och uppföljning av miljö- och hälsoskyddstillsynen. Behovsutredning och tillsynsplan avseende 2021 har beslutats av nämnden och tillsynsplanens innehåll är i linje med de krav som ställs enligt miljötillsynsförordningen.

Revisorerna anser emellertid att nuvarande organisation innebär en inbyggd oberoenderisk genom att både Miljötillsyn och Stadsmiljö inryms inom förvaltningschefens ansvarsområde. Vidare bedöms att nuvarande organisation inte är i linje med de av fullmäktige beslutade riktlinjerna för att motverka jäv samt att befintlig rutin kring förelägganden/förbud avseende andra förvaltningar och bolag i kommunen är problematisk ur ett oberoendeperspektiv.

Utifrån bedömning och slutsats rekommenderas:

- Bygglovs – och tillsynsnämnden behöver se över organisationen i syfte att säkerställa att tillsynsjäv inte förekommer.
- Bygglovs- och tillsynsnämnden behöver se över nuvarande rutin kring föreläggande och förbud avseende andra förvaltningar och bolag i syfte att säkerställa oberoende.
- Bygglovs- och tillsynsnämnden bör följa upp den positiva nettokostnadsutvecklingen i syfte att säkerställa efterlevnad av självkostnadsprincipen.
- Bygglovs- och tillsynsnämnden bör säkerställa att återrapporteringen av den interna kontrollen innefattar information om metod och omfattning.
- Bygglovs- och tillsynsnämnden bör fortsätta sitt utvecklingsarbete avseende service, bemötande och digitalisering och följa upp att upprättad aktivitetsplan genomförs samt att önskad effekt uppnås.

Utöver ovanstående rekommenderas

- Kommunstyrelsen behöver utifrån sitt samordningsansvar och sin uppsiktsplikt se över organisationen i syfte att säkerställa att tillsynsjäv inte förekommer.

Förvaltningens synpunkter

I regeringsformen slås fast att förvaltningsmyndigheterna och andra som fullgör offentliga förvaltningsuppgifter i sin verksamhet ska beakta allas likhet inför



lagen och iaktta saklighet och opartiskhet. För att garantera att den offentliga förvaltningen är opartisk finns jävsregler. Kommunallagens jävsregler gäller både för de förtroendevalda och för de anställda. Kommunstyrelsen anser att det är synnerligen viktigt att Huddinge kommun agerar på ett sådant sätt att inga jävssituationer uppstår.

- Kommunstyrelsen behöver utifrån sitt samordningsansvar och sin uppsiktsplikt se över organisationen i syfte att säkerställa att tillsynsjäv inte förekommer.

Distinkta styrdokument utgör kärnan i Huddinge kommuns arbete för ansvarsfördelning och effektiva beslutsprocesser. På initiativ av kommunstyrelsen pågår en översyn av reglementen och delegationsordningar. Uppdraget i verksamhetsplanen är att uppdatera och utforma enhetliga reglementen och delegationsordningar för kommunens samtliga nämnder, beredningar och utskott. I det arbetet kommer kommunstyrelsen att beakta revisorernas rekommendation med målet att undvika jävssituationer.

Kommunstyrelsen anser dock att det är fullt möjligt att inom nuvarande organisation hantera de jävssituationer som kan uppstå. Organisatoriskt beaktas detta främst genom att drift och tillsyn ligger under olika nämnder samt att roll- och ansvarsfördelningen i chefsleden är strukturerad och lättöverskådlig i tydliga delegationsordningar.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget till beslut har inga ekonomiska eller juridiska konsekvenser.

Camilla Broo
Kommundirektör

Åsa Heribertsson
Tf direktör för service och administration

Bilagor

- Bilaga 1. Revisorsskrivelse
- Bilaga 2. Granskningsrapport

Beslutet ska skickas till

Huddinge kommuns revisorer, revisorsgrupp 1.