



Bygglövs- och tillsynsnämnden

Sammanträdesdatum

8 november 2022

Paragraf

§ 7

Diarienummer BTN-2022/198.912

Uppföljning av tidigare granskningar av bisysslor – yttrande

Bygglövs- och tillsynsnämndens beslut

Bygglövs- och tillsynsnämnden antar förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat den 21 september 2022, som sitt yttrande till revisionsgrupp 2 över revisionsskrivelsen ”Uppföljning av tidigare granskningar av bisysslor”.

Sammanfattning

Huddinge kommuns revisionsgrupp 2 har till bygglövs- och tillsynsnämnden skickat skrivelsen ”Uppföljning av tidigare granskningar av bisysslor” för yttrande.

Huddinge kommuns revisorer granskade 2017 kommunens rutiner för hantering av bisysslor. Utifrån granskningen rekommenderas kommunen göra ett omtag i frågan. Granskningen följdes 2020 upp av revisionsgrupp 1, som konstaterade att två av 2017 års rekommendationer inte hade beaktats av kommunen. Nu har revisionsgrupp 2 följt upp om och hur dessa två rekommendationer har hanterats av nämnderna och kommunstyrelsen. Revisionsgrupp 2 anser att nämndernas kontroll avseende bisysslor och motverkande av jäv fortfarande är otillräcklig och lämnar därför tre nya rekommendationer.

Förvaltningen bedömer att det för bygglövs- och tillsynsnämndens del inte finns skäl att vidta åtgärder till följd av rekommendationerna.

Beslutet ska skickas till

Huddinge kommuns revisorer, revisionsgrupp 2



Handläggare
Maria Gren
Maria.Gren@huddinge.se

Bygglövs- och tillsynsnämnden

Uppföljning av tidigare granskningar av bisysslor - yttrande

Förslag till beslut

Bygglövs- och tillsynsnämnden antar förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat den 21 september 2022, som sitt yttrande till revisionsgrupp 2 över revisionsskrivelsen ”Uppföljning av tidigare granskningar av bisysslor”.

Sammanfattning

Huddinge kommuns revisionsgrupp 2 har till bygglövs- och tillsynsnämnden skickat skrivelsen ”Uppföljning av tidigare granskningar av bisysslor” för yttrande.

Huddinge kommuns revisorer granskade 2017 kommunens rutiner för hantering av bisysslor. Utifrån granskningen rekommenderas kommunen göra ett omtag i frågan. Granskningen följdes 2020 upp av revisionsgrupp 1, som konstaterade att två av 2017 års rekommendationer inte hade beaktats av kommunen. Nu har revisionsgrupp 2 följt upp om och hur dessa två rekommendationer har hanterats av nämnderna och kommunstyrelsen. Revisionsgrupp 2 anser att nämndernas kontroll avseende bisysslor och motverkande av jäv fortfarande är otillräcklig och lämnar därför tre nya rekommendationer.

Förvaltningen bedömer att det för bygglövs- och tillsynsnämndens del inte finns skäl att vidta åtgärder till följd av rekommendationerna.

Beskrivning av ärendet

Huddinge kommuns revisionsgrupp 2 har till bygglövs- och tillsynsnämnden skickat skrivelsen ”Uppföljning av tidigare granskningar av bisysslor” för yttrande.

Huddinge kommuns revisorer granskade 2017 kommunens rutiner för hantering av bisysslor. Granskningen visade att hanteringen inte var tillfredsställande. Revisorerna rekommenderade därför kommunen att göra ett omtag i frågan.

Under 2020 följde revisionsgrupp 1 upp granskningen. Uppföljningen visade att kommunen i huvudsak hade beaktat granskningens rekommendationer, men att två av rekommendationerna inte hade genomförts.



Nu har revisionsgrupp 2 följt upp om och hur dessa två rekommendationer har hanterats av nämnderna och kommunstyrelsen. Revisionsgrupp 2 anser att nämndernas kontroll avseende bisysslor och motverkande av jäv fortfarande är otillräcklig och lämnar därför följande tre nya rekommendationer:

- Korskörningar bör genomföras oftare och i fler förvaltningar.
- Sådan information om bisysslor som inte omfattas av GDPR bör finnas ordnad på ett sätt som uppfyller kravet i offentlighets- och sekretesslagen (OSL) om automatiserad behandling av uppgifter hos myndigheter.
- Nämnderna bör utöva tillsyn av förvaltningarnas processer för anmälan och godkännande av bisysslor, korskörningar, dokumentation och transparens gentemot enskilda och medier.

I granskningen konstaterar revisionsgrupp 2 att miljö- och bygglovsförvaltningen gör årliga korskörningar för samtliga chefer och cirka tio procent av medarbetarna.

Förvaltningens synpunkter

Första rekommendationen

Precis som revisionsgrupp 2 konstaterar i granskningen görs årliga stickprovskontroller inom bygglovs- och tillsynsnämnden. Ett slumpmässigt urval om cirka tio procent av medarbetarna och samtliga chefer kontrolleras mot allabolag.se. Resultatet av kontrollen 2021 visade att alla hade godkänd bisyssla av dem som hade bisyssla. Förvaltningen bedömer att det är ett lämpligt intervall att göra korskörningar årligen.

Andra rekommendationen

Var och en har enligt tryckfrihetsförordningen¹ (TF) rätt att få ta del av allmänna handlingar.

Rapportering av bisyssla sker idag i lönesystemet Heroma. Uppgifter om bisysslor finns därmed inte i någon allmän handling. En sammanställning av personalens rapporterade bisysslor utgör en allmän handling först när sammanställningen, i samband med den årliga uppföljningen av bisysslor, har överlämnats till nämnd och nämnden har fattat beslut i ärendet. Beslut om att förbjuda bisyssla samt dokumentation från MBL-förhandling² utgör på samma sätt allmänna handlingar när kriterierna för allmän handling är uppfyllda.

Bestämmelsen i 4 kap. 1 § OSL, där det av första styckets punkt 4 framgår att ”myndigheten ska särskilt se till att automatiserad behandling av uppgifter hos myndigheten ordnas med beaktande av det intresse som enskilda kan ha av att själva utnyttja tekniska hjälpmedel hos myndigheten för att ta del av allmänna handlingar” och av andra styckets punkt 1 framgår att ”enskilda bör ges goda möjligheter att söka allmänna handlingar”, rör endast allmänna handlingar. Bestämmelsen kan inte tillämpas på personalens rapporterade uppgifter om bisysslor eftersom uppgifter om bisysslor i Heroma inte finns i någon allmän

¹ Tryckfrihetsförordning (1949:105), en av fyra grundlagar.

² Förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet (medbestämmandelagen).



handling. Om enskilda i andra fall ges möjlighet att med stöd av bestämmelsen själva söka allmänna handlingar hos en myndighet innebär detta enbart allmänna handlingar som i sin helhet innehåller offentliga uppgifter. Uppgifter om personalen kan omfattas av sekretess, exempelvis uppgifter om bostadsadress, privata telefonnummer och andra jämförbara uppgifter. Eftersom bestämmelsen tar sikte på allmänna handlingar som enbart innehåller offentliga uppgifter är det inte förenligt med bestämmelsen att ge enskilda möjlighet att själva söka bland personalens rapporterade uppgifter om bisysslor. I det fall en begäran inkommer till kommunen om att ta del av uppgift om bisyssla eller allmän handling rörande bisyssla hanteras begäran i stället på det sätt som föreskrivs i TF och OSL.

Tredje rekommendationen

Förvaltningen rapporterar årligen till nämnden, utöver resultatet av stickprovskontrollerna, hur arbetet går med att samla in och bedöma bisysslor samt hur många bisysslor som har anmälts, utretts respektive förbjudits. Förvaltningen redovisar också kort bisysslornas art. Arbetet följs dessutom 2022 upp i nämndens delårsrapport och verksamhetsberättelse inom ramen för nämndens tillsyn av sin interna kontroll.

Hållbarhet och barnkonventionen

Förvaltningens förslag till beslut medför inga konsekvenser ur ett hållbarhets- eller barnrättsperspektiv.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förvaltningens förslag till beslut medför inga ekonomiska eller juridiska konsekvenser för nämnden.

Toralf Nilsson
Teknisk direktör

Tove Bodin
Administrativ chef

Bilagor

- Bilaga 1. Missivet "Uppföljning av tidigare granskningar av bisysslor"
- Bilaga 2. Revisionsskrivelsen "Uppföljning av tidigare granskningar av bisysslor"

Beslutet ska skickas till

Huddinge kommuns revisorer, revisionsgrupp 2