



# Kommunens trygghets- och brottsförebyggande arbete

Förstudie

Huddinge kommun

KPMG AB

2022-04-22

Antal sidor 15

Antal bilagor 1



Kommunens trygghets- och brottsförebyggande arbete

2020-09-22

## Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	2
2	Bakgrund	4
2.1	Syfte och revisionsfrågor	4
2.2	Avgränsning	5
2.3	Ansvarig nämnd/styrelse	5
2.4	Metod	5
2.5	Projektorganisation	5
3	Resultat av förstudien	6
3.1	Styrdokument	6
3.2	Roller och ansvar	8
3.3	Samverkan	10
3.4	Analys och uppföljning	11
	Bilaga 1 – Granskade dokument och intervjupersoner	15

## 1 Sammanfattning

Vi har av de förtroendevalda revisorerna i grupp 1 i Huddinge kommun fått i uppdrag genomföra en förstudie för att översiktligt granska kommunens trygghets- och brottsförebyggande arbete. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2022. Förstudien syftar till att översiktligt granska kommunens styrande dokument, samverkansarbete, uppföljning samt rollen och ansvar inom det trygghets- och brottsförebyggande arbetet. Vi har även granskat behovet av en fördjupad granskning inom området.

Vår sammanfattande slutsats utifrån förstudiens syfte är att kommunstyrelsen har lagt en god grund för kommunens trygghets- och brottsförebyggande arbete. Vidare är vår analys att det finns relevanta och ändamålsenliga styrdokument med beskrivna roller och ansvar. Dock behöver fullmäktiges beslutade program för trygghet och säkerhet uppdateras då det gäller t.o.m. 2021. Förstudien har visat att den samverkan som på många sätt utgör grunden för kommunen trygghets- och brottsförebyggande arbete är välfungerande, med aktiviteter som har tydlig koppling till framtagna lägesbilder. Vi kan även konstatera att det genomförs kontinuerlig uppföljning av sektionens och kommunens trygghets- och brottsförebyggande arbete. Samtidigt pekar dessa uppföljningar på en försämrad måluppfyllelse från 2020 och framåt bl.a. p.g.a. pandemin samt personella utmaningar.

Vi uppfattar att det pågår ett externt uppdrag med en behovsanalys och en kartläggning av trygghets- och säkerhetssektionens organisation och verksamhet. Risker som framkommit i förstudien är bl.a. osäkerhet/effekter av händelser i omvärlden som kan påverka den upplevda tryggheten samt upplevda brottsutsattheten i kommunen, att kommunstyrelsens ansvar och uppsikt är otillräckligt, sårbarhet gällande personal- och kompetensförsörjning på trygghets- och säkerhetssektionen, att ansvar och roller i det strategiska- och operativa arbetet mellan styrgruppen för trygghets- och säkerhetsarbetet och den operativa samverkansgruppen inte fungerar tillräckligt tillfredsställande samt bristande måluppfyllelse.

Hur ansvarsfördelningen ser ut i praktiken, tillika hur effektiva nyligen genomförda ansvarsomfördelningen har varit kräver emellertid att en fördjupad granskning genomförs. Likaså för att ytterligare belysa brister i kopplingen mellan den strategiska och operativa nivån.

Sammanfattningsvis är vår bedömning att det finns skäl för revisorerna att bevaka utvecklingen och följa upp kommunens trygghets- och brottsförebyggande arbete i en fördjupad granskning. Inte minst med hänvisning till den ny lagstiftningen om kommuners ansvar att förebygga brott, som förväntas träda i kraft 2023.

Utifrån förstudiens skulle en fördjupad granskning beakta följande revisionsfrågor:

- På vilket sätt säkerställer kommunstyrelsen och nämnder att arbetet är organiserat på ett tydligt sätt vad gäller ansvar och roller? Är Trygghets- och deltaktighetsberedningens uppdrag tillräckligt tydligt?



Kommunens trygghets- och brottsförebyggande arbete

2020-09-22

- På vilket sätt säkerställer kommunstyrelsen och nämnder en helhetssyn och ett samarbete internt för att uppnå målen? Hur ser efterlevnaden ut av det uppdaterade programmet för trygghet och säkerhet och den nya lagstiftningen?
- På vilket sätt har kommunstyrelsen och nämnder säkerställt en fortsatt tillräcklig samverkan med externa parter för att uppnå målen? Är de aktiviteter som utförs som en del av detta samverkansarbete ändamålsenliga?
- Har kommunstyrelsen och nämnder säkerställt att de resurser som tilldelats arbetet är tillräckliga för att uppnå målen?
- Är kommunstyrelsens styrning, uppföljning och uppsikt tillräcklig för att uppnå de beslutade målen för det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet?

## 2 Bakgrund

Vi har av de förtroendevalda revisorerna i grupp 1 i Huddinge kommun fått i uppdrag att genomföra en förstudie av kommunens trygghets- och brottsförebyggande arbete. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2022.

Ansvar för trygghets- och brottsförebyggande arbetet är fördelat på ett flertal aktörer. Kommunerna har en central roll i det arbetet. Många kommuner bedriver ett ambitiöst och engagerat arbete utifrån den lokala lägesbilden och i samverkan med polis och andra aktörer i lokalsamhället.

Inom de kommunala verksamheterna finns ett flertal verksamheter och verktyg som kan bidra till ett effektivt och kunskapsbaserat lokalt trygghets- och brottsförebyggande arbete. I Huddinge kommun pågår flera insatser för att kommunen ska uppnå målet "Huddinge upplevs som trivsamt och tryggt". Detta inkluderar, men är inte begränsat till insatser som trygghetskameror på prioriterade platser, en förbättrad och mer attraktiv utemiljö i Huddinge centrum och kring Huddinge station, föräldrarådgivning på skolan, läxhjälp samt trygghetsvärdar.

I arbetet är det av stor vikt att det även finns en väl fungerande samverkan mellan samtliga aktörer, såväl inom kommunen som med polis, näringsliv och civilsamhället. Inom ramen för uppdraget "Huddinge upplevs som trivsamt och tryggt" krävs således att ett systematiskt och välstrukturerat samverkansarbete finns på plats med interna tillika externa aktörer.

Revisorerna har i sin revisionsplanering uppmärksammat i sin riskanalys för 2022 kring huruvida de särskilda medel (10 mnkr) som tilldelats de trygghetsskapande insatserna i kommunen är tillräckliga och fördelade på ett sätt som möjliggör för god måluppfyllelse.

### 2.1 Syfte och revisionsfrågor

Granskningens syfte har varit att, genom en förstudie, analysera om kommunens samlade trygghetsskapande insatser är i linje med, och bidrar till att kommunens mål om ett "Huddinge som upplevs trivsamt och tryggt" uppnås, vilket är ett av kommunfullmäktiges övergripande mål "En kommun där människor trivs och växer - social hållbarhet". Ytterligare, att det trygghetsförbättrande arbetet är uppbyggt på ett sätt som möjliggör för god uppföljning och förstärkt samverkan.

Granskningen ska besvara följande revisionsfrågor:

- På vilket sätt säkerställer kommunstyrelsen och ansvariga nämnder att arbetet är organiserat på ett tydligt sätt vad gäller ansvar och roller?
- På vilket sätt säkerställer kommunstyrelsen och ansvariga nämnder en helhetssyn och ett samarbete internt för att uppnå målen?
- Har kommunstyrelsen och ansvariga nämnder säkerställt att de resurser som tilldelats arbetet är tillräckliga för att uppnå målen?

- På vilket sätt har kommunstyrelsen och ansvariga nämnder säkerställt en tillräcklig samverkan med externa parter för att uppnå målen?
- Behövs en fördjupad granskning efter genomförd förstudie?

## **2.2 Avgränsning**

Förstudien omfattar nuläget och det arbete där kommunen är involverad som en huvudaktör. Vi kommer att titta på hur det interna arbetet genomförs inom kommunen, samt vilka kopplingar som finns till kommunen och externa aktörer.

## **2.3 Ansvarig nämnd/styrelse**

Granskningsobjekt för denna granskning är kommunstyrelsen som ansvarar för styrning, ledning och samordning av arbetet med trygghets- och säkerhetsfrågorna.

## **2.4 Metod**

Förstudien har genomförts genom dels dokumentanalys, dels intervju/avstämningar med ansvariga tjänstemän i kommunens trygghetsarbete, kommundirektör samt ordförande i beredningen för Trygghets- och delaktighetsberedningen.

Rapporten är faktakontrollerad av de som intervjuats/stämmts av med i samband med granskningen.

## **2.5 Projektorganisation**

Granskningen utfördes av Viktor Tagesson, verksamhetsrevisor under ledning av Micaela Hedin, certifierad kommunal revisor.

## 3 Resultat av förstudien

### 3.1 Styrdokument

Vid tidpunkten av vår förstudie var en pågående rekrytering av ny säkerhetschef. Vi intervjuade t.f. säkerhetschef som identifierades som nyckelperson i Huddinge kommuns trygghets- och brottsförebyggande arbete. Av utförd intervju framkommer att styrdokumenterna utgörs av bl.a. det program för trygghet och säkerhet som beslutades av kommunfullmäktige 2018-06-18 samt samverkansöverenskommelsen mellan kommunen, polisen och brandförsvarsförbundet.

Framtaget program gäller för perioden 2018–2021. Dess innehåll framhålls trots detta som i stort fortsatt relevant för kommunens trygghetsarbete. Programmet ska uppdateras under 2022. Programmet definierar ansvarsområden för Huddinge kommuns arbete med trygghet och säkerhet samt fastställer övergripande mål för verksamheten inom dessa ansvarsområden. Programmet gäller för samtliga av kommunens nämnder, förvaltningar och anställda. Programmet fastställs av kommunfullmäktige. Det övergripande målet för Huddinge kommuns trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete är, enligt programmet för trygghet och säkerhet, att öka den upplevda tryggheten samt att minska utsattheten för brott i kommunen.

Av programmet framkommer att trygghetsskapande och brottsförebyggande ska genomsyra allt arbete i kommunen. Detta innebär bland annat att trygghet och säkerhet ska inkluderas i Huddinge kommuns arbete med översiktsplaner, utvecklingsplaner, detaljplaner och i andra delar av planprocessen. Av utförd intervju med t.f. säkerhetschef framkommer att arbetet med detta blivit bättre över tid, och trygghets- och delaktighetsberedningen idag är delaktiga i framtagandet i bl.a. detaljplanarbetet.

Kommunen ska, enligt programmet, dessutom ha tydliga rutiner och riktlinjer för olika specifika händelser som kan påverka känslan av trygghet. Exempel ges i programmet och utgörs av bl.a. social oro, olovliga bosättningar, organiserad brottslighet och våldsbejakande extremism. Vi har delgetts riktlinjer för dels att förebygga och förhindra våldsbejakande extremism, dels gällande klotterrelaterad skadegörelse. Båda dessa inkluderar tydliga beskrivningar av dels mål, tillvägagångssätt/insatser samt ansvarsfördelning och roller inom respektive område.

I den samverkansöverenskommelsen som har slutits mellan Huddinge kommun, Lokalpolisen i Huddinge och Södertörns brandförsvarsförbund (SBFF) delges riktlinjer för hur kommunens samverkansstruktur ska se ut. Denna utgörs i huvudsak av en operativ samverkansgrupp (OSG) och styrgrupp. Därtill framkommer vilket syfte som och funktion som respektive grupp har tillika hur samverkansarbetet ska bidra till att stärka kommunens trygghets- och brottsförebyggande arbete.

Till denna överenskommelse kopplas de medborgarlöften som sluts årligen mellan kommunen, polisen och SBFF. Överenskommelsen upprättades med utgångspunkt i en tidigare avsiktsförklaring från 2019<sup>1</sup>.

På Huddinge kommuns hemsida, under rubriken "brottsförebyggande arbete" redogör kommunen för pågående och planerade trygghets- och brottsförebyggande insatser. Av hemsidan framkommer bl.a. att kommunen under 2022 satsar 15 mnkr på ett s.k. "trygghetspaket". Trygghetspaketet inkluderar bl.a. trygghetsvärdar, avhopparverksamhet för kriminella, föräldrarådgivning, trygghetskameror och fritidsgårdsverksamhet. På hemsidan redogör kommunen även för de trygghetsdialoger som planeras under året samt på vilken plats och vid vilken tid dessa ska genomföras. Dessa insatser redogörs även för i kommunens budget för 2022 samt kommunstyrelsens verksamhetsplan tillika trygghets- och säkerhetssektionens arbetsplan för 2022.

### 3.1.1 **Kommentar**

Vi ser positivt på de olika styrdokument som finns i Huddinge kommun och konstaterar att dess innehåll utgör en bra grund för kommunens trygghetsarbete. I Huddinge kommun utgörs de styrande dokumenten bl.a. av programmet för trygghet och säkerhet samt en samverkansöverenskommelse mellan kommunen, lokalpolisen i Huddinge och SBFF. Utöver dessa dokument styrs trygghetsarbetet i kommunen av bl.a. mål och budget, kommunstyrelsens verksamhetsplan samt trygghets- och säkerhetssektionens arbetsplan.

Innehållet i dessa dokument är att betrakta som relevanta för ett väl fungerande trygghets- och brottsförebyggande arbete. Programmet för trygghet och säkerhet, som gäller för perioden 2018–2021, behöver emellertid uppdateras. Detta uppges vara planerat under 2022.

Den samlade analysen är därför att de styrdokument som tillgängliggjorts granskningen är, i allt väsentligt, ändamålsenliga.

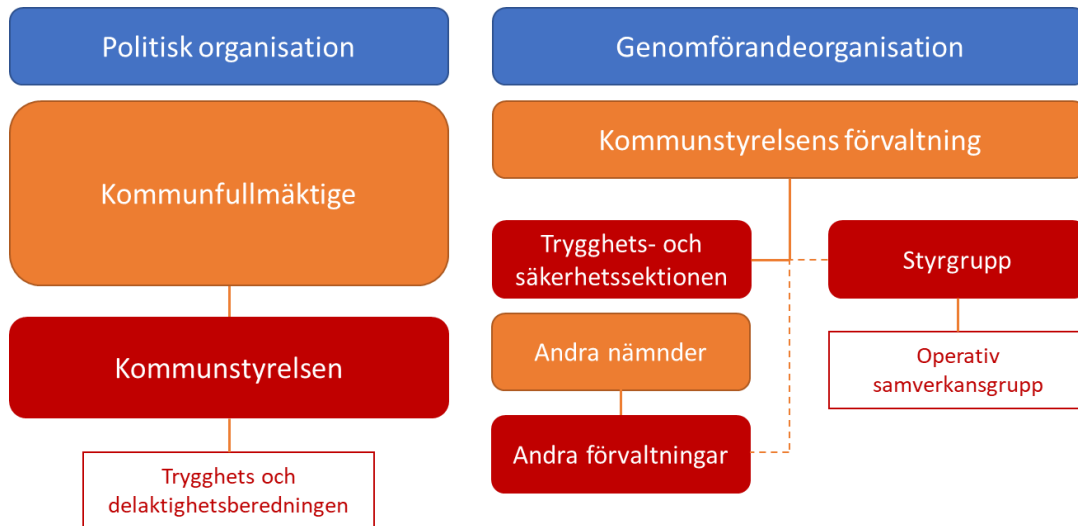
---

<sup>1</sup> Avsiktsförklaringen löper från och med 2019-01-01 till och med 2022-12-31 och kan förlängas med fyra år i taget.



## 3.2 Roller och ansvar

Huddinge kommuns trygghetsarbete är organiserat enligt följande:



Av programmet för trygghet och säkerhet framkommer att programmet tas fram av kommunfullmäktige, men att kommunstyrelsens förvaltning har det övergripande ansvaret för programmets genomförande. Dessutom klargörs att styrelsen har det övergripande ansvaret för styrning, ledning och samordning av arbetet med trygghets- och säkerhetsfrågorna. Detta inkluderar, men är inte begränsat till, att ta fram relevanta styrdokument i form av anvisningar och riktlinjer, att stödja förvaltningarna i deras arbete samt att utveckla kommunens trygghets- och säkerhetsarbete genom att bl.a. följa framtagen statistik och genomföra analyser. Detta sker i huvudsak genom trygghets- och säkerhetssektionen.

Sektionen består av tolv anställda inklusive sektionschef varav två har till huvuduppgift att arbeta med trygghets- och säkerhetsfrågor samt tre trygghetsvärdar. Samtliga nämnder ansvarar emellertid för trygghets- och säkerhetsarbetet inom sina respektive verksamhetsområden. Respektive förvaltningsdirektör svarar för att gällande lagstiftning följs samt för att programmet implementeras ute i verksamheten.

Trygghets- och delaktighetsberedningen, som ligger under kommunstyrelsen, ansvarar för att bereda, utveckla och samordna ärenden som rör bl.a. kommunens trygghetsskapande och brottförebyggande arbete. Protokoll för beredningens sammanträden har delgetts den här granskningen. Beredningen uppges ha fått en mer framträdande roll under senare år och framhålls idag delvis fungera som remissinstans, bl.a. i samband med framtagandet av detaljplaner.

Av utförd intervju med t.f. säkerhetschef på Huddinge kommun utmålas politikens roll i trygghetsarbetet som att de bestämmer över vad som ska göras, sektionen för trygghet- och säkerhet bestämmer hur det ska göras. Det upplevs alltså inte råda någon detaljstyrning från politiskt håll i trygghetsarbetet.

I framtiden samverkansöverenskommelse fastställs roller och ansvar inom kommunens samverkansarbete. Samverkan inom trygghets- och säkerhetsarbetet organiseras genom en gemensamt ägd styrgrupp där strategiska frågor planeras, behandlas, beslutas om och följs upp. Styrgruppen sammanträder tre gånger per år samt vid behov och ska följa upp samverkansarbetet i enlighet med kommunens struktur för tertialuppföljning. Protokoll för styrgruppen har delgetts oss. Gruppen består enligt överenskommelsen av följande funktioner:

Från Kommunen:

- Kommundirektör
- Utbildningsdirektör
- Gymnasie- och arbetsmarknadsdirektör
- Kultur- och fritidsdirektör
- Teknisk direktör

- Socialdirektör

- Säkerhetschef

Från Polisen:

- Lokalpolisområdeschef

Från Brandförsvarsförbundet:

- Förbundsdirektör (eller personligen utsedd ersättare)

Det finns, förutom styrgrupp, en operativ samverkansgrupp (OSG) som sköter det kontinuerliga arbetet. Denna består av parternas samordnare, representanter från kommunens förvaltningar och bolag samt andra intressenter som t.ex. stora fastighetsbolag. OSG ska ha en översiktbild vad gäller dels pågående trygghetsinsatser, dels över rådande trygghetssituation, och utifrån uppdrag från styrgrupp, ta fram underlag och förslag till nya insatser. Gruppen träffas varje vecka.

Vi uppfattar att stora delar av trygghets- och brottsförebyggande arbetet sker genom dessa två grupper. Styrgruppen och OSG. Av utförda intervjuer framkommer emellertid ett behov av att stärka kopplingen mellan dessa två, d.v.s. kedjan mellan det strategiska och det operativa. Arbetet i det operativa framhålls som välfungerande och i praktiken utan större styrbehov på strategisk nivå. Trots detta finns ett behov av att koppla samman dessa på ett sätt som bl.a. minskar risken för att arbetet blir för personberoende. Något som uppges vara en risk i dagslägen. Inte minst då t.f. säkerhetschef och säkerhetssamordnare kommer till att lämna sin position. Ny säkerhetschef är rekryterad fr.o.m. 7 mars 2022.

Vi uppfattar att preventionsarbetet (ANDTS och avhopparverksamheten m.m.) idag ligger under socialnämnden istället för under kommunstyrelsen som den gjort tidigare.

### 3.2.1 **Kommentar**

Vår genomgång av tillgänglig dokumentation och genomförda intervjuer/avstämningar visar på att det finns en tydlig och väl etablerad struktur vad gäller roller och ansvar för trygghetsarbetet i Huddinge kommun. Roller och dess tillhörande ansvarsområden finns tydligt definierade och tycks fungera väl i praktiken.

Samtidigt finns det ett behov av att stärka kopplingen mellan det strategiska (styrgrupp) och operativa (OSG) arbetet. Bl.a. för att minska risken för det trygghets- och brottsförebyggande arbetets personberoende.

Vi ställer oss positivt till trygghets- och delaktighetsberedningens utökade roll som remissinstans i vissa trygghetsrelaterade frågor. Huruvida dess roll hade kunnat utvecklas ytterligare kräver emellertid att en mer fördjupad granskning genomförs.

Vår analys är därför att trygghetsarbetets organisering, vad gäller roller och ansvar, i Huddinge kommun är att betrakta som delvis ändamålsenlig.

### 3.3 **Samverkan**

Samverkan framhålls i dialog med t.f. säkerhetschef i Huddinge kommun som centralt för ett effektivt trygghetsarbete. Vikten av samverkan lyfts även fram i kommunens program för trygghet och säkerhet. Av programmet framkommer att arbetet ska ske genom intern tillika extern samverkan. Denna samverkan ska ske internt i form av bl.a. förvaltningsövergripande åtgärder samt externt i samverkan med bostadsbolagen och med andra lokala myndigheter som till exempel Polisen och Södertörns brandförsvärsförbund (SBFF). Samverkan sker därutöver med näringslivet, föreningslivet och andra delar av civillsamhället. Viss samverkan sker även med kommuninvånarna som bl.a. kan anmäla klotter och annan skadegörelse till kommunen. Detta går att göra via kommunens hemsida.

Enligt framtagen samverkansöverenskommelse framhålls syftet med samverkan vara att, genom lokala lägesbilder, utveckla och stärka partnernas trygghets- och brottsförebyggande arbete inom deras respektive ansvarsområden. Detta genom att skapa och upprätthålla samverkansstrukturer och samordna resurser för att på så vis möjliggöra för effektiva, samtidiga och enhetliga insatser. Överenskommelsen gäller från och med 2021-01-01 till och med 2022-12-31.

Parterna har även tagit fram en aktivitetsplan för respektive identifierat fokusområde. Aktivitetsplanen ska uppdateras vid behov eller när ny samverkansöverenskommelse sluts. Medborgarlöften ska därutöver upprättas av parterna med aktiviteter/åtgärder som kommunen, polisen och/eller SBFF åtar sig att göra. Dessa löften ska sedermera även kommuniceras ut till medborgarna och finns tillgängliga på kommunens hemsida.

Senast framtagna medborgarlöften gäller för 2022, och innehåller aktiviteter indelade i fyra kategorier, trygghet i offentlig miljö, narkotika, barn och unga samt särskilt utsatta brottsoffer.

Dessa löften tas fram genom gemensamma möten med polisen och brandförsvarsförbundet i den operativa samverkansgruppen (OSG). När ett förslag på insatser tagits fram går detta till styrgruppen som sedan beslutar om löfterna som i sin tur skrivs på av samtliga parter. Löfterna som sådana tas således fram genom både intern och extern samverkan.

Samverkan sker även genom den nyligen implementerade strategin "Group Violence Intervention" (GVI). Där Huddinge kommun, tillsammans med lokalpolisområde Huddinge och Kriminalvården, arbetar med att stoppa det grova våld och våld med skjutvapen som utförs av kriminella grupperingar kommunen.

### 3.3.1 **Kommentar**

Kommunens samverkansarbete styr genom flertalet dokument, däribland en avsiktsförklaring, samverkansöverenskommelse och medborgarlöften. Därutöver genom GVI. Det samverkansarbete som utförs görs med interna tillika externa samverkanspartners och lyfta fram av t.f. säkerhetschef som centralt för kommunens trygghetsarbete. Många av dessa samverkansinitiativ, bl.a. medborgarlöfterna, kommuniceras dessutom tydligt till kommuninvånarna genom Huddinge kommuns hemsida.

Givet att processen för framtagandet av dessa medborgarlöften inkluderar både den operativa gruppen samt beslutas om av styrgruppen går löfterna att betrakta som både väl förankrade i rådande lägesbild och välkända inom kommunen.

Vår analys är således att det trygghetsförbättrande arbetet är uppbyggt på ett sätt som möjliggör för en förstärkt samverkan och att etablerat arbetssätt därför är att betrakta som ändamålsenligt. För att kunna bedöma huruvida de aktiviteter som utförs som en del av detta samverkansarbete är ändamålsenliga krävs dock att en mer djupgående granskning utförs.

## 3.4 **Analys och uppföljning**

Det tidigare omnämnda programmet för trygghet och säkerhet följs upp årligen inom ramen för den ordinarie planerings- och uppföljningsprocess. Uppföljningarna inkluderar en genomlysning av i vilken utsträckning målen uppfyllts samt huruvida beslutade åtgärder genomförts i enlighet med gällande lagar och regler. Den årliga uppföljningen och utvärderingen ska redovisas till kommunstyrelsen. Nämnderna har ett ansvar för de kontinuerliga uppföljningarna och utvärderingarna. Dessa syftar till att möjliggöra för ett systematiskt förbättringsarbete där erfarenheterna sedan arbetas in i den fortsatta tillämpningen av programmet.

I programmet framhålls därutöver vikten av att det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete som kommunen utför är evidensbaserat. Av samverkansöverenskommelsen för 2021–2022 framkommer att Huddinge kommun, i deras trygghets- och brottsförebyggande arbete, har utgått ifrån "Tillsammans mot brott - ett

nationellt brottsförebyggande program", "Samverkanshandboken" (Brå) samt "Effektiv Samordning för trygghet, EST" (Örebro universitet). Därutöver att arbetet följs upp och utvärderas systematiskt bland annat genom löpande analys av brottsstatistiken, veckomässiga lägesbilder samt de trygghetsmätningar som kommunen genomför.

För att på ett effektivare sätt kunna förebygga brott och andra otrygghetsskapande incidenter kartlägger kommunen var och när dessa brott och otrygghetsskapande incidenter sker i kommunen. Data samlas in kontinuerligt genom ett verktyg som heter Embrace (men även genom vägar så som väktarrapporter, mail och från de olika samverkansaktörerna). Denna kartläggning utförs i samverkan med Polismyndigheten, SBBF, Hüge Bostäder AB, Huddinge Samhällsfastigheter AB och med väktare.

Med utgångspunkt i den data som sammanställs i Embrace tas lägesbilder fram med tidigare omnämnda samverkansparter, tillsammans med representanter från kultur- och fritidsförvaltningen, socialförvaltningen samt trygghet- och säkerhetssektionen. Dessa veckomässiga lägesbilder utgör sedan ett underlag för den samlade lägesbild som tas fram vartannat år. Utifrån denna gemensamma lägesbild genomförs sedan riktade insatser utifrån identifierade behov i kommunens olika områden. Den lokala lägesbilden ska uppdateras vid behov och/eller i samband med att en ny samverkansöverenskommelse tas fram.

En gång per tertial sammanställer samordnarna i OSG händelser, aktiviteter och andra insatser som gjorts på kommundelnivå. Dessa sammanställningar utgår från de lägesbilder som tidigare tagits fram veckomässigt i Embrace. Utöver att redogöra för tidigare insatser syftar tertialrapporten till att identifiera vilka områden som kommer att behöva prioriteras framgent. Sammanställningen delges styrgruppen.

I kommunens årsredovisning tillika delårsrapport genomförs en genomgång av målet "Huddinge som upplevs trivsamt och tryggt"<sup>2</sup>. Detta är ett delmål i kommunens mål för social hållbarhet, om "en kommun där människor trivs och växer". Genomgången inkluderar dels en redovisning av nyckeltalen, dels en analys av tillhörande aktiviteter. En sådan analys tas även fram i kommunstyrelsens verksamhetsberättelse. I årsredovisningen görs även en bedömning av indikatorerna där måluppfyllelsen bedöms som (1) I mycket hög grad uppfylld, (2) I hög grad uppfylld, (3) Delvis uppfylld och (4) ej uppfyllt<sup>3</sup>, baserat på nyckeltalens utfall och utförda aktiviteter.

Under åren 2017–2020 har måluppfyllelsen av trivsel och trygghetsarbetet överlag bedömts "god". Alltså i nivå med vad som är planerat. För 2020 bedömdes den endast vara "godtagbar" och således under planerad nivå, där annat kan ha skett som påverkat verksamhetens arbete. Detsamma gäller för 2021 där måluppfyllelsen bedöms vara delvis uppfylld, motsvarande bedömningen "godtagbar" 2017–2020.

---

<sup>2</sup> Formulerat som "Ökad trivsel och trygghet i Huddinges områden" i tillgängliggjorda årsredovisningar och delårsrapporter från 2017 till 2020.

<sup>3</sup> Fram till och med 2020 bedömdes måluppfyllelsen som (1) mycket god, (2) god, (3) godtagbar och (4) ej godtagbar.

Den försämrade måluppfyllelsen uppges bero på bl.a. pandemin samt personella utmaning i trygghets- och säkerhetssektionen.

I samband med framtagandet av budget för 2022 har nyckeltalen, som utgör en del av bedömningsunderlaget för betygssättningen, reviderats. Tidigare betygssättning går därför inte helt att jämföra med de utvärderingar som görs framgent. Från och med 2021 års utvärdering utgår kommunen från nyckeltalen:

- Invånare som upplever att kommunen är en bra plats att leva och bo på (%)
- Upplevd trygghet i bostadsområdet (%)

Vi har delgetts den uppföljning som utförts av programmet för trygghet och säkerhet för år 2020. Uppföljningen inkluderar redogörelser för samtliga ansvarsområden, däribland kommunens "Trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete". Inom ramen för det ansvarsområdet ger dokumentet en uttömmande beskrivning av årets brottsstatistik, flertalet utförda aktiviteter och dess resultat samt sådana insatser som påbörjats under året, däribland en utvärdering av de "samverkansaktiviteter" som genomförts. Av utvärderingen framkommer att de allra flesta aktiviteterna har visat på goda resultat.

På Huddinge kommuns hemsida, i budget för 2022 samt verksamhetsplan och arbetsplan för 2022 redogör kommunen för pågående och planerade trygghets- och brottsförebyggande insatser. Av budget framkommer dessutom vad respektive insats förväntas kosta samt en redogörelse av den ekonomiska omfattningen av kommunens trygghetssatsningar. Budget för dessa insatser uppges sammantaget ligga på 15 mnkr årligen, varav 10 mnkr avser utdelning av medel för bostadssociala ändamål. Dessa pengar plockas från Huges bostäders vinst.

Totalt 3,2 mnkr av de 10 mnkr som öronmärkts för trygghetsinvesteringar går till trygghets- och säkerhetssektionen, bl.a. för att finansiera trygghetsvårdar (2021–2022) och investeringar i en tryggare utemiljö (2021).

Även om finansiering inte framhålls som otillräcklig lyfts samtidigt behovet av att bl.a. säkra en långsiktighet i finansieringen av trygghetsarbetet. Dels genom att ha fast anställda trygghetsvårdar samt genom att förse sektionen med egna medel för trygghetsinvesteringar. I dagsläget finansieras trygghets- och säkerhetssektionens investeringar i utemiljön, så som farthinder, genom andra förvaltningar. En sådan pott fanns under 2021 men saknas för 2022. De tillfälliga anställningarna framhålls också problematiska då det ofta inneburit svårigheter kring att hitta rätt kompetens, vilket i sin tur inneburit att budgeterade medel inte kunnat användas under den beslutade perioden.

### 3.4.1 **Kommentar**

Av granskningen framkommer att återkommande uppföljning genomförs både till kommunstyrelsen och till styrgruppen. Dessa uppföljningar är omfattande sett till dess innehåll och utförs kontinuerligt i linje med framtagna styrdokument. Ytterligare uppföljning utförs på nämndnivå.



Kommunens trygghets- och brottsförebyggande arbete

2020-09-22

Framtagna dokument och arbetssätt baseras på väl etablerade program och handböcker, och revideras kontinuerligt för att säkerställa att trygghetsarbetet är evidensbaserat.

Data samlas in kontinuerligt och sammanställs i veckomässiga lägesbilder. Dessa sammanställs och utvärderas under tertialuppföljningen samt i samband med den gemensamma lägesbild som tas fram vartannat år.

Vår analys är därför att kommunen fastställt en struktur i det trygghetsförbättrande arbetet som möjliggör för god och ändamålsenlig uppföljning. Därutöver att de analyser som tas fram, bl.a. i samband med dessa uppföljningar, i allt väsentligt är ändamålsenliga. Trots detta har resultatet av dessa uppföljningar under de senaste åren uppvisat en negativ trend, från att ha varit god till att 2020 och 2021 endast vara godtagbar bl.a. p.g.a. pandemin samt personella utmaningar. En analys av denna trend hade med fördel kunnat utföras i en mer fördjupad granskning.

Sett till trygghetsinsatsernas omfattning rent ekonomiskt bedömer vi att visst potentiellt förbättringsarbete går att identifiera. Framförallt vad gäller möjligheten till permanent finansiering av vissa insatser/tjänster som idag endast är tillfälliga, så som trygghetsvårdar, bl.a. i syfte att säkra god framtida kompetensförsörjning. Därutöver att medel åsidosätts åt trygghets- och säkerhetssektionen för fortsatta trygghetsinvesteringar. Hur omfattande dessa potentiella problem är går emellertid inte att besvara inom ramen för denna förstudie utan kräver en fördjupad granskning.

2022-04-21

KPMG AB

*Micaela Hedin*

*Viktor Tagesson*

Micaela Hedin

Viktor Tagesson

Kundansvarig/Certifierad kommunal  
revisor

Verksamhetsrevisor



## Bilaga 1 – Granskade dokument och intervjupersoner

### *Granskade dokument*

- Program för trygghet och säkerhet 2018–2021
- Samverkansöverenskommelse 2021–2022
- Medborgarlöften 2022
- Avsiktsförklaring 2019–2022
- Dokumentet ”Registrering av brott och händelser”
- Diverse uppföljningar och statistiskt underlag bl.a.:
  - Uppföljning av Program för trygghet och säkerhet 2018–2021 avseende 2020
  - Uppföljning av Statistik från SCB
  - Tertialuppföljning
  - Veckomässiga lägesbilder 2022
- Styrgruppsmötesprotokoll
- Riktlinjer för:
  - Klotterrelaterad skadegörelse 2018–2022
  - Att förebygga och förhindra våldsbejakande extremism
- Mål och budget 2022
- Årsredovisning 2017–2020
- Delårsrapport (Huddinge kommun och kommunstyrelsen) 2019–2020
- Kommunstyrelsens verksamhetsplan och trygghets- och säkerhetssektionens arbetsplan 2022

### *Intervjuade personer*

- T.f. säkerhetschef
- Säkerhetschef
- Kommundirektör
- Ordförande i trygghets- och säkerhetsberedningen